



**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SURAKARTA
NOMOR 21 TAHUN 2020 TENTANG SATU DATA KOTA SURAKARTA
SEBAGAI BASIS PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH**

T E S I S

Disusun Oleh:

**RITA MARGARETHA KUNCOROWATI
NPM: 2010 0363 1010 466
Program Studi: Magister Administrasi Publik**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
SEMARANG
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN



IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SURAKARTA NOMOR 21 TAHUN 2020 TENTANG SATU DATA KOTA SURAKARTA SEBAGAI BASIS PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH

RITA MARGARETHA KUNCOROWATI

201003631010466

TESIS

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister
Program Studi Magister Administrasi Publik, telah disetujui oleh Pembimbing dan
Ketua Program Studi pada tanggal seperti tertera dibawah ini

Semarang, Februari 2022

Menyetujui,

Pembimbing

Dr. Indra Kertati, M.Si

NIDN. 0601086401

Menyetujui,

Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik

Dr. Tri Lestari Hadiati, M.Si

NIDN. 0618056501

LEMBAR PENGESAHAN



**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA SURAKARTA
NOMOR 21 TAHUN 2020 TENTANG SATU DATA KOTA SURAKARTA
SEBAGAI BASIS PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH**

RITA MARGARETHA KUNCOROWATI

201003631010466

TESIS

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister
Program Studi Magister Administrasi Publik, telah disetujui Tim Penguji dan disahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Semarang, Februari 2022

1. Dr. Indra Kertati, M.Si.
Ketua Tim Penguji/Pembimbing
2. Dr. Aris Toening Winarni, M.Si
Penguji I

Mengesahkan ,

Dekan FISIP UNTAG Semarang

Dr. Rini Werdiningsih, M.S.

NIDN. 0621105901



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis: (1) implementasi; dan (2) tantangan yang ditemui dalam penyelenggaraan Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah. Jenis penelitian adalah kualitatif dengan desain studi kasus. Penelitian dilakukan di Kantor BAPPEDA Kota Surakarta. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik observasi, wawancara mendalam, kuesioner, dan dokumen. Teknik analisis data dilakukan dengan analisis interaktif yang meliputi: 1) kondensasi data, 2) sajian data, 3) penarikan kesimpulan atau verifikasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Implementasi Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah dapat dikaji dari empat variabel penting, yang terdiri dari: (a) komunikasi, (b) sumber-sumber, (c) kecondongan, atau perilaku, dan (d) struktur birokrasi; dan (2) Tantangan yang ditemui dalam implementasi adalah: (a) kesiapan infrastruktur serta penyediaan *Data Center* yang belum memadai; (b) belum memadainya jumlah dan kualitas kapasitas sumber daya manusia pengelola data di daerah; dan (c) masih adanya permasalahan egosektoral dari setiap instansi pemerintahan sehingga memungkinkan terjadinya perbedaan-perbedaan standar dan metadata di setiap instansi pemerintah.

Kata kunci: Implementasi, peraturan Wali Kota, satu Data, perencanaan pembangunan daerah, kebijakan publik

ABSTRACT

The research is aimed to analyze: (1) the implementation; and (2) the challenges encountered in implementing the Surakarta Mayor's Regulation Number 21 of 2020 concerning One Data for the City of Surakarta as a basis of regional development planning. The type of research is qualitative research with a case study design. The research was conducted in BAPPEDA Office. Data was collected using observation techniques, in-depth interviews, questionnaires, and documents. The data analysis technique is carried out by interactive analysis which includes three main steps, namely 1) data condensation, 2) data presentation, 3) drawing conclusions or verification. The research concludes that: (1) The implementation of Surakarta Mayor Regulation Number 21 of 2020 concerning One Data for Surakarta City as a Regional Development Planning Base can be studied from four important variables, which consists of: (a) communication, (b) resources, (c) dispositions, or behavior, and (d) bureaucratic structure; and (2) The challenges encountered in the implementation include the following: (a) infrastructure readiness and the provision of an inadequate Data Center; (b) inadequate number and quality of human resource capacity for data management in the regions; and (c) there are still ego-sectoral problems from each government agency so that it allows for differences in standards and metadata in each government agency.

Keywords: Implementation, Major's regulation, Big Data, regional development planning, public policy

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR	vi
UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan.....	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Penelitian Terdahulu	14
B. Landasan Teori.....	20
1. Konsep Pembangunan Daerah.....	20
2. Perencanaan Pembangunan	22
3. Alur Perencanaan Pembangunan Daerah	25
4. Jenis-jenis Perencanaan	27
5. Pendekatan dalam Perencanaan Pembangunan	28
6. Keterkaitan Perencanaan Pembangunan dengan Anggaran	30
7. <i>Big Data</i>	34
8. Sistem Informasi Pemerintahan Daerah	39
9. Implementasi Solo Satu Data	40
C. Kerangka Berpikir.....	42

BAB III METODE PENELITIAN

A. Fokus Penelitian	46
B. Jenis dan Desain Penelitian	47
C. Tempat dan Waktu Penelitian	49
D. Data dan Sumber Data	51
E. Teknik Pengumpulan Data	53
F. Teknik Analisis Data	55
G. Pemeriksaan Keabsahan Data	58

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kota Surakarta	60
1. Sejarah Singkat Kota Surakarta	60
2. Kondisi Geografis Kota Surakarta	61
3. Kondisi Demografis Kota Surakarta	62
4. Potensi Wilayah di Kota Surakarta	63
5. Pendidikan di Kota Surakarta	64
6. Kesehatan di Kota Surakarta	70
7. Tingkat Kemiskinan di Kota Surakarta	73
8. Penyelenggaraan Satu Data Kota Surakarta	77
B. Hasil Penelitian	86
1. Implementasi Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah	86
2. Tantangan yang Dihadapi dalam Implementasi Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah	108
C. Pembahasan	115
1. Implementasi Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah	115
2. Tantangan yang Dihadapi dalam Implementasi Peraturan Walikota Surakarta Nomor 21 Tahun 2020 tentang Satu Data Kota Surakarta sebagai Basis Perencanaan Pembangunan Daerah	121

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	124
B. Saran	126

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III.1. Fokus Penelitian	46
Tabel IV.1 Data Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2021	62
Tabel IV.2 Data Penduduk di Kota Surakarta Tahun 2021	63
Tabel IV.3 Kondisi Pendidikan TK di Kota Surakarta Tahun 2021	65
Tabel IV.4 Kondisi Pendidikan RA di Kota Surakarta Tahun 2021	65
Tabel IV.5 Kondisi Pendidikan SD di Kota Surakarta Tahun 2021	66
Tabel IV.6 Kondisi Pendidikan MI di Kota Surakarta Tahun 2021	66
Tabel IV.7 Kondisi Pendidikan SMP di Kota Surakarta Tahun 2021	67
Tabel IV.8 Kondisi Pendidikan MTs di Kota Surakarta Tahun 2021	67
Tabel IV.9 Kondisi Pendidikan SMA di Kota Surakarta Tahun 2021	68
Tabel IV.10 Kondisi Pendidikan SMK di Kota Surakarta Tahun 2021	68
Tabel IV.11 Kondisi Pendidikan MA di Kota Surakarta Tahun 2021	69
Tabel IV.12 Angka Partisipasi Kasar (APK) dan Angka Partisipasi Murni Kota Surakarta Tahun 2019-2020 Berdasarkan Jenjang Pendidikan	70
Tabel IV.13 Perkembangan Rumah Sakit, Rumah Sakit Bersalin dan Poliklinik di Kota Surakarta Tahun 2018-2020	71
Tabel IV.14 Perkembangan Puskesmas dan Puskesmas Pembantu di Kota Surakarta Tahun 2018-2020	72
Tabel IV.15 Perkembangan Jumlah Apotek di Kota Surakarta Tahun 2018-2020	73
Tabel IV.16 Data Kemiskinan di Kota Surakarta Tahun 2016-2020	74
Tabel IV.17 Data Hasil Sebaran Kuesioner tentang Sumber Informasi Perwali No. 21 Tahun 2020	93
Tabel IV.18 Sikap Aparat Birokrasi terhadap Perwali No. 21 Tahun 2020	100
Tabel IV.19 Pemenuhan Perubahan Reformasi Birokrasi Area Manajemen Perubahan	101

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar II.1. <i>Flow of Stages in Rational Planning Process</i>	26
Gambar II.2. Bagan Koordinasi Perencanaan Makro, Sektoral, Regional, dan Mikro	30
Gambar II.3. Bagan Keterkaitan Dokumen Perencanaan Pembangunan Nasional dan Daerah.....	33
Gambar II.4. Ilustrasi Konsep Big Data	35
Gambar II.5. Model Implementasi Kebijakan Publik George C. Edwards III	44
Gambar II.6. Diagram Kerangka Pikir.....	45
Gambar III. 1. Diagram Model analisis interaktif.....	56
Gambar IV.1 Peta Wilayah Kota Surakarta	61
Gambar IV.2 Halaman Awal Interface Publik	79
Gambar IV.3 Menu <i>Dashboard User Admin</i>	81
Gambar IV.4 Digaram Alur Tahapan Penyelenggaraan Data	107