



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG  
FAKULTAS HUKUM**

**KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN MELALUI  
KETERSEDIAAN BERAS OLEH BULOG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan  
Program Studi Hukum Program Sarjana

Disusun oleh :

**Ardhi Tirtopambudi  
NPM: 211003742018962**

**SEMARANG  
2025**



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG  
FAKULTAS HUKUM**

**KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN MELALUI  
KETERSEDIAAN BERAS OLEH BULOG**

**SKRIPSI**

Telah dilakukan pengujian di hadapan Tim Penguji  
Dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan  
Program Studi Hukum Program Sarjana

Disusun Oleh :  
Ardhi Tirtopambudi  
NPM: 211003742018962

Mengesahkan  
Tim Penguji  
Ketua

Rubiyanto, S.H., M.H  
NIDN. 0615116102

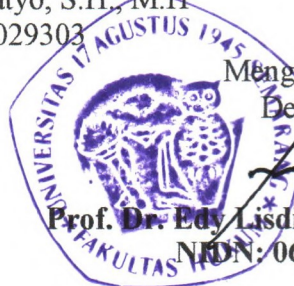
Anggota I

Febryan Alam Susatyo, S.H., M.H  
NIDN. 0606029303

Anggota II

Dr. M. Riyanto, S.H., M.Si  
NIDN. 0602016201

Mengetahui,  
Dekan



Prof. Dr. Edi Lisdiyono, S.H., M.Hum.  
NIDN: 0625046301

**SEMARANG  
2025**

## ABSTRAK

Perubahan arah pembangunan ketahanan pangan dunia yang diintegrasikan melalui pendekatan ketahanan pangan dan ketahanan gizi, memberikan pengaruh pada arah kebijakan strategis di bidang ketahanan pangan dan gizi nasional, Masalah gizi di Indonesia sebagai outcome dari situasi ketahanan pangan dan ketahanan gizi masih sangat serius. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini dapat dirumuskan sebagai berikut: 1) Bagaimana kebijakan ketahanan pangan melalui ketersediaan beras oleh BULOG? 2) Hambatan apa saja yang dihadapi BULOG dalam pelaksanaan kebijakan ketahanan pangan melalui ketersediaan beras? Tipe penelitian yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normative (*normative legal research*). Spesifikasi penelitian yang digunakan bersifat *deskriptif analitis*, yaitu penelitian yang menggambarkan kaidah hukum dan memberikan penilaian terhadap hasil penggambaran tersebut tanpa bermaksud memberikan kesimpulan yang bersifat umum. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa kebijakan ketahanan pangan melalui ketersediaan beras oleh perum BULOG dengan melaksanakan penyaluran bantuan pangan Cadangan Beras Pemerintah (CBP) yang ditujukan kepada 22 juta keluarga penerima bantuan pangan (PBP), menyalurkan beras SPHP melalui lebih dari 26 ribu warung dan kios di pasar-pasar serta outlet binaan di Lokasi yang terjangkau konsumen, mengamankan stok pemerintah melalui penyelenggaraan Cadangan Pangan Pemerintah maupun pengelolaan komoditi pangan komersial untuk pelaksanaan tugas selanjutnya sampai dengan akhir tahun. Hambatan yang dihadapi BULOG dalam pelaksanaan kebijakan ketahanan pangan melalui ketersediaan beras, antara lain: Hambatan Yuridis, yaitu: 1) Regulasi bersifat ad hoc, 2) Kebijakan Penugasan terpisah pada masing-masing Kementerian dan Lembaga, 3) Kebijakan turunan yang belum lengkap, Hambatan Teknis, yaitu: 1) *Supply* (penyediaan), meliputi Produksi, Distribusi, *Demand* (permintaan), meliputi Pertumbuhan penduduk Indonesia yang disertai dengan peningkatan jumlah penduduk usia produktif dan laju urbanisasi, Meningkatnya nilai Indeks Pembangunan Manusia, Keamanan pangan, terutama akibat penggunaan bahan berbahaya pada saat produksi pangan.

Kata Kunci: *Kebijakan, Ketahanan Pangan, Ketersediaan Beras, BULOG*

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Surat Pernyataan .....	iv
Motto dan Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstrak.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel .....	xi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pembatasan Masalah.....	5
C. Perumusan Masalah.....	5
D. Tujuan Penelitian.....	5
E. Kegunaan Penelitian.....	5
F. Sistematika Penyusunan Skripsi .....	6
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Umum Tentang Kebijakan .....	8
1. Pengertian Kebijakan .....	8

2.	Tahap-Tahap Pengambilan Kebijakan .....	10
B.	Tinjauan Khusus Tentang Ketahanan Pangan .....	12
1.	Pengertian Pangan .....	12
2.	Pengertian Ketahanan Pangan .....	14
3.	Faktor yang Mempengaruhi Ketahanan Pangan .....	16
4.	Kebijakan Sektor Pangan.....	18
BAB III	: METODE PENELITIAN	
A.	Tipe Penelitian .....	24
B.	Spesifikasi Penelitian.....	24
C.	Sumber Data.....	25
D.	Metode Pengumpulan Data.....	25
E.	Metode Penyajian Data .....	27
F.	Metode Analisis Data.....	28
BAB IV	: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A.	Kebijakan Ketahanan Pangan Melalui Ketersediaan Beras Oleh BULOG .....	29
B.	Hambatan Yang Dihadapi BULOG Dalam Pelaksanaan Kebijakan Ketahanan Pangan Melalui Ketersediaan Beras ...	52
BAB V	: PENUTUP	
A.	Kesimpulan.....	59
B.	Saran.....	61

Daftar Pustaka

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. : Realisasi Pengadaan Gabah/Beras CBP selama Tahun 2024 .....	48
--	----