



UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM

PERAN BULOG DALAM MENJAGA KESTABILAN
HARGA BERAS DI MASYARAKAT

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan
Program Studi Hukum Program Sarjana

Disusun oleh:

Wahyu Pinandito

NPM: 211003742018959

SEMARANG

2025



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM**

**PERAN BULOG DALAM MENJAGA KESTABILAN
HARGA BERAS DI MASYARAKAT**

SKRIPSI

Telah dilakukan pengujian di hadapan Tim Penguji
Dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan
Program Studi Hukum Program Sarjana

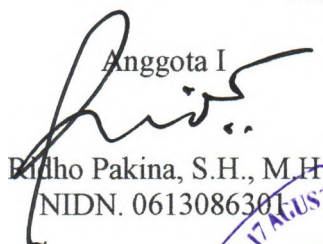
Disusun Oleh:
Wahyu Pinandito
NPM: 211003742018959

Mengesahkan
Tim Penguji


Ketua


Mig Irianto Legowo, S.H., M.Si
NIDN: 0610016201

Anggota I


Edho Pakina, S.H., M.H
NIDN. 0613086301

Anggota II


M. Samsudin, S.H., M.Hum
NIDN. 0629096001

Mengetahui,
Dekan


Prof. Dr. Edy Lisdiyono, S.H., M.Hum.
NIDN: 0625046301

**SEMARANG
2025**

ABSTRAK

Salah satu penugasan yang diberikan Pemerintah kepada Perum BULOG adalah pengamanan harga pokok pangan beras di Tingkat produsen dan konsumen. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini dapat dirumuskan sebagai berikut: 1) Bagaimana peran BULOG dalam menjaga kestabilan harga beras di masyarakat? 2) Hambatan apa saja yang dihadapi BULOG dalam menjaga kestabilan harga beras di masyarakat? Tipe penelitian yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normative (*normative legal research*). Spesifikasi penelitian yang digunakan bersifat *deskriptif analitis*, yaitu penelitian yang menggambarkan kaidah hukum dan memberikan penilaian terhadap hasil penggambaran tersebut tanpa bermaksud memberikan kesimpulan yang bersifat umum. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa Perum BULOG berperan penting dalam menjaga kestabilan harga beras di masyarakat. Peran Perum BULOG dengan melaksanakan operasi pasar. Operasi pasar dilakukan sesuai dengan ketentuan perundang-undangan, yaitu pada saat kondisi harga kebutuhan pokok di pasaran sudah melebihi dari angka normal dan telah menimbulkan keresahan di Tengah masyarakat. Hambatan-hambatan yang dihadapi Perum BULOG dalam melaksanakan tugas yang diberikan Pemerintah menjaga kestabilan harga beras, antara lain: a) Hambatan Regulasi, yaitu hambatan yang berkaitan dengan aturan-aturan yang menjadi dasar hukum bagi Perum BULOG dalam melaksanakan penugasan dari Pemerintah, meliputi regulasi yang bersifat ad hoc, penugasan kepada Perum BULOG didasarkan pada kebijakan dari masing-masing Kementerian dan Lembaga secara terpisah, kebijakan turunan yang belum lengkap, b) Hambatan Non Regulasi, yaitu hambatan yang dihadapi dilapangan berkaitan dengan pengadaan beras, meliputi *Supply* (penyediaan) berkaitan dengan produksi, distribusi, *Demand* (permintaan).

Kata Kunci: *Peran, BULOG, Kestabilan, Harga, Beras, Masyarakat*

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Surat Pernyataan	iv
Motto dan Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstrak.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel	xii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan Masalah.....	5
C. Perumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	6
E. Kegunaan Penelitian.....	6
F. Sistematika Penyusunan Skripsi	7
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Negara Kesejahteraan Modern	9
1. Pengertian Negara	9
2. Pengertian Negara Kesejahteraan	10
3. Negara Hukum sebagai Bentuk Negara Kesejahteraan Modern	11

B.	Tinjauan Khusus Tentang Ketahanan Pangan dan Kestabilan Harga Pangan Beras	14
1.	Pengertian Ketahanan Pangan	14
2.	Pengertian Kestabilan Harga Pangan	17
3.	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Harga Pangan Beras ..	19
4.	Peran BULOG dalam Kestabilan Harga Pangan Beras ..	21
BAB III	: METODE PENELITIAN	
A.	Tipe Penelitian	25
B.	Spesifikasi Penelitian.....	25
C.	Sumber Data.....	26
D.	Metode Pengumpulan Data.....	26
E.	Metode Penyajian Data	28
F.	Metode Analisis Data.....	28
BAB IV	: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A.	Peran BULOG dalam menjaga kestabilan harga beras di Masyarakat	30
B.	Hambatan yang dihadapi BULOG dalam menjaga kestabilan harga beras di masyarakat	53
BAB V	: PENUTUP	
A.	Kesimpulan.....	60
B.	Saran.....	61

Daftar Pustaka

Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	: Fluktuasi Harga Beras Sepanjang Januari-Nopember 2024	47
-----------	---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 : Mekanisme Pengadaan dan Penyaluran Beras oleh Perum BULOG	36
Gambar 4.2 : Mekanisme Pengamanan Harga Produsen dan Stabilisasi Harga Konsumen	37