



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG**  
**FAKULTAS HUKUM**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP ALIH FUNGSI LAHAN**  
**YANG BERDAMPAK PADA KETAHANAN PANGAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**  
**pendidikan**

**Program Studi Hukum Program Sarjana**

**Disusun Oleh:**

**DIMAS WIRAMBADA**

**211003742018625**

**SEMARANG**

**2025**



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG FAKULTAS HUKUM**  
**ANALISIS YURIDIS TERHADAP ALIH FUNGSI LAHAN YANG**  
**BERDAMPAK PADA KETAHANAN PANGAN**

**SKRIPSI**

**Telah dilakukan pengujian di hadapan Tim Penguji**  
**dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan**  
**Program Studi Hukum Program Sarjana**

**Disusun Oleh:**

**DIMAS WIRAMBADA**

**211003742018625**

**Mengesahkan,**

**Tim Penguji**

**Ketua,**

**Dr. Totok Tunjangan, S.H., M.Hum**

**NIDK. 8903001024**

**Anggota,**

**Dr. Sri Purwaningsih, S.H., M.Hum**

**NIDN. 0627115801**

**Anggota,**

**Dr. Kunarto, S.H., M.Hum**

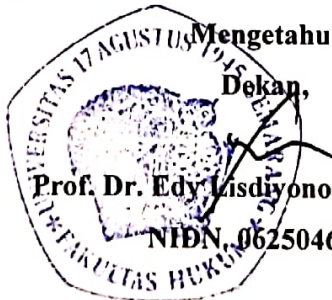
**NIDN. 0619036404**

**Mengetahui**

**Dekan,**

**Prof. Dr. Edy Lisdiyono, S.H., M.Hum**

**NIDN. 0625046301**



**SEMARANG**

**2025**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	1
HALAMAN PERSETUJUAN .....	2
HALAMAN PENGESAHAN .....	3
SURAT PERNYATAAN SKRIPSI BEBAS PLAGIAT .....	4
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	5
KATA PENGANTAR .....	6
DAFTAR ISI .....	8
DAFTAR TABEL .....	10
DAFTAR GAMBAR .....	11
DAFTAR LAMPIRAN .....	12
ABSTRAK .....	13
<i>ABSTRACT</i> .....	14
BAB I PENDAHULUAN .....	15
1.1 Latar Belakang Masalah .....	15
1.2 Perumusan Masalah .....	20
1.3 Tujuan Penelitian .....	20
1.4 Kegunaan Penelitian .....	21
1.5 Sistematika Penulisan Skripsi .....	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	23
2.1 Pengertian Alih Fungsi Lahan Pertanian .....	23
2.2 Peraturan Alih Fungsi Lahan Pertanian .....	27
2.3 Faktor Penyebab Alih Fungsi Lahan .....	31
2.4 Dampak Alih Fungsi Pertanian Ke Non Pertanian .....	35
2.5 Tinjauan Umum Rencana Tata Ruang .....	36
2.5.1 Pengertian Tata Ruang .....	36
2.5.2 Penataan Ruang .....	38
2.5.3 Rencana Tata Ruang Wilayah .....	43
2.6 Tinjauan Umum Pertanian dan Lahan Pertanian .....	49

2.6.1 Pengertian Pertanian .....	49
2.6.2 Pengertian Lahan Pertanian .....	50
2.7 Tinjauan Umum Ketahanan Pangan .....	53
2.8 Penelitian yang Relevan.....	56
BAB III METODE PENELITIAN .....	60
3.1 Metode Pendekatan.....	60
3.2 Jenis Penelitian .....	60
3.3 Sumber Hukum.....	60
3.4 Teknik Pengambilan Data .....	62
3.5 Metode Analisis Data.....	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA .....	63
4.1 Implementasi Peraturan dengan Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan.....	63
4.2 Penyebab Adanya Alih Fungsi Lahan, Yang Dapat Berdampak Pada Ketahanan Pangan .....	78
4.3 Faktor-Faktor Penyebab Adanya Alih Fungsi Lahan .....	82
BAB V PENUTUP .....	100
5.1 Kesimpulan.....	100
5.2 Saran .....	102
DAFTAR PUSTAKA .....	104
DAFTAR LAMPIRAN .....	114

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4. 1 Luas Wilayah Administrasi Kabupaten Blora, 2023 .....	66
Tabel 4. 2 Luas Penggunaan Lahan di Kabupaten Blora, 2010-2023 .....	69
Tabel 4. 3 Penggunaan Lahan Sawah Menurut Kecamatan (Hektar) .....	70
Tabel 4. 4 Produksi Padi dan Palawija di Kabupaten Blora, 2010-2023 (ton).....	79
Tabel 4. 5 Produksi Padi Sawah Berdasarkan Kecamatan (ton) 2022.....	80

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4. 1 Peta Lokasi Kabupaten Blora .....	65
---	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1 Dokumentasi Wawancara dengan Dinas Pertanian .....	114
LAMPIRAN 2 Daftar Pertanyaan.....	115
LAMPIRAN 3 Daftar Jawaban.....	116

## ABSTRAK

Alih fungsi lahan pertanian yang ada di Kabupaten Blora menunjukkan adanya pengurangan dari tahun ke tahun, jika dibiarkan tanpa adanya pengawasan atau kontrol dari pemerintah melalui hukum dan lembaga pemerintah akan menyebabkan terjadinya krisis ketahanan pangan yang berkelanjutan. Rumusan masalah penelitian ini adalah bagaimana implementasi peraturan dengan pelaksanaan alih fungsi lahan, apa yang menjadi penyebab adanya alih fungsi lahan sehingga akan berdampak pada ketahanan pangan dan apa saja yang menjadi faktor-faktor penyebab adanya alih fungsi lahan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif empiris dengan menggunakan sumber hukum/data yaitu bahan hukum primer dan sekunder serta analisis bahan hukum/data dilakukan secara kualitatif, komprehensif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peralihan fungsi lahan pertanian di Kabupaten Blora dapat terjadi karena adanya pengadaan tanah pembangunan untuk kepentingan umum dan perubahan alih fungsi lahan pertanian menjadi non pertanian karena kehendak pemiliknya untuk memenuhi kebutuhan pokoknya. Peralihan fungsi lahan tentu memperhatikan beberapa aturan atau regulasi yang berkaitan dengan Rencana Tata Ruang Wilayah diantaranya, Undang- Undang Dasar 1945, Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2011, Peraturan Pemerintah Nomor 16 Tahun 2014 dan Perda Kabupaten Blora Nomor 5 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Blora Tahun 2021-2041, dan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan. Dampak alih fungsi lahan di Kabupaten Blora dari tahun ke tahun mengalami kemunduran terhadap hasil produksi padi dan palawija lainnya, sehingga perlu adanya pengawasan dari Dinas Pertanian setempat. Faktor- faktor yang mempengaruhi alih fungsi lahan di Kabupaten Blora disebabkan oleh pertumbuhan penduduk, urbanisasi tenaga kerja, pertumbuhan industri, rencana tata ruang yang mengakomodasi strategi pengembangan metropolitan serta belum adanya rencana tata ruang yang berkekuatan hukum baik di tingkat kabupaten maupun di tingkat kecamatan. Upaya pengendalian alih fungsi lahan yang dilakukan dengan melakukan sosialisasi kepada masyarakat terkait dengan mekanisme perubahan penggunaan tanah, melakukan peningkatan dan penyuluhan serta ketrampilan terhadap penggarap lahan pertanian. Selain itu, pengawasan terhadap perubahan penggunaan tanah atau alih fungsi lahan juga terus dilakukan dilaksanakan dengan kolaborasi dengan dinas terkait seperti Kantor Pertanahan Kabupaten Blora dan Dinas Pertanian serta solusi yang sudah dilaksanakan oleh pihak desa adalah dengan melakukan pendekatan persuasif kepada masyarakat yang lanjut usia.

**Kata Kunci:** Alih Fungsi Lahan Pertanian, Ketahanan Pangan, Pangan Berkelanjutan, Perda Kabupaten Blora, Tata Ruang Wilayah.