



UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM

**PELAKSANAAN REGULASI PEMBENTUKAN RELAWAN PEMADAM
KEBAKARAN DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
DI KABUPATEN KENDAL**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan
Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum**

Disusun oleh:
NITA REZA UMAMI
211003742018395

SEMARANG
2025



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM**

**PELAKSANAAN REGULASI PEMBENTUKAN RELAWAN PEMADAM
KEBAKARAN DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI
KABUPATEN KENDAL**

SKRIPSI

Telah dilakukan pengujian dihadapan Tim Penguji
dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan
Program Studi Ilmu Hukum Program Sarjana

Disusun oleh :

**NITA REZA UMAMI
NPM. 211003742018395**

Mengesahkan :

**Tim Penguji
Ketua,**

**Endarto, SH., MH.
NIDN. 0623046102**

Anggota

**Widayanti, SE., SH., MH.
NIDN. 06270770002**

Anggota

**Dr. Sri Puraningsih, SH., M.Hum.
NIDN. 0627115801**

Mengetahui :

Dekan,

**Prof. Dr. EDY LISDIYONO, SH., M.Hum.
NIDN. 0625046301**



**SEMARANG
2025**

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Pembatasan Masalah	7
C. Perumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Kegunaan Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan Skripsi	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum	11
B. Tinjauan Khusus	13
1. Kebijakan Publik	13
2. Relawan Pemadam Kebakaran	20
3. Pemberdayaan Masyarakat	21
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Tipe Penelitian	27
B. Spesifikasi Penelitian	27
C. Sumber Data	28
D. Metode Pengumpulan Data	30
E. Metode Penyajian Data	31
F. Metode Analisis Data	31

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA

A. Pelaksanaan regulasi pembentukan relawan pemadam kebakaran dalam upaya pemberdayaan masyarakat di Kabupaten Kendal.....	32
B. Faktor pendukung dalam melaksanakan regulasi pembentukan relawan pemadam kebakaran dalam upaya pemberdayaan masyarakat di Kabupaten Kendal	47

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	61
B. Saran	62

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

ABSTRAK

Pemberdayaan masyarakat dalam pencegahan dan penanggulangan kebakaran pada Satuan Polisi Pamong Praja dan Pemadam Kebakaran yang dilakukan oleh bagian perencanaan melalui program pencegahan, penanggulangan, penyelamatan kebakaran dan penyelamatan non kebakaran sub kegiatan Pembentukan Relawan Pemadam Kebakaran. Relawan Pemadam Kebakaran (REDKAR), adalah organisasi kemasyarakatan yang dibentuk untuk berpartisipasi guna mewujudkan lingkungan dari bahaya kebakaran secara sukarela istilah lain dari dan untuk warga masyarakat di lingkungan Desa/Kelurahan. Permasalahan dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana pelaksanaan regulasi pembentukan relawan pemadam kebakaran dalam upaya pemberdayaan masyarakat di Kabupaten Kendal (2) Apa saja faktor pendukung yang dihadapi dalam melaksanakan regulasi pembentukan relawan pemadam kebakaran dalam upaya pemberdayaan masyarakat di Kabupaten Kendal. Penelitian ini dilaksanakan dengan (1) Tipe penelitian yuridis normatif (2) Spesifikasi penelitian deskriptif analitis (3) Sumber data sekunder (4) Sumber data primer (5) Metode pengumpulan data dengan menggunakan wawancara (6) Analisis data dengan mencatat semua data hasil observasi dan wawancara di lapangan. Berdasarkan hasil penelitian (1) Sosialisai proses penyampaian informasi ke sekelompok masyarakat mengenai pentingnya relawan pemadam kebakaran. Pelatihan redkar yaitu proses pendidikan jangka pendek dengan menggunakan prosedur yang sistematis dan terorganisir. Bimbingan teknis petugas pemadam kebakaran diinstruksikan untuk mendidik dan melatih relawan pemadam kebakaran untuk dapat mendata dan menentukan kriteria rawan kebakaran. Magang atau sistem pelatihan kerja ditempat kerja secara langsung dengan dibimbing dan diawasi oleh pegawai yang lebih berpengalaman. Forum diskusi grup forum yang dibentuk untuk memfasilitasi relawan pemadam kebakaran saling berbagi informasi. (2) Kepala Bidang melakukan pembinaan di setiap sektor dan monitoring wilayah maupun koordinasi dengan perangkat lingkungan setempat secara rutin minimal satu kali setiap bulan untuk menjalin komunikasi serta mensosialisasikan kebijakan pencegahan dan penanggulangan kebakaran. Memberikan panduan baik administratif maupun teknis terkait dengan peran serta masyarakat dalam pencegahan dan penanggulangan kebakaran. Dukungan masyarakat sebagai salah satu stakeholder dalam proses pelaksanaan suatu kebijakan. Pembagian potensi berkaitan dengan pembagian wewenang dan tanggung jawab. Pada pembentukan relawan pemadam kebakaran ini menggambarkan dengan jelas pemisahan kegiatan pekerjaan antara yang satu dengan yang lain dan bagaimana hubungan aktivitas dan fungsi dibatasi.

Kata Kunci: Pembentukan REDKAR, Pemberdayaan Masyarakat.