



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM**

**PERAN BUPATI DALAM PENGAWASAN PEMILIHAN
KEPALA DESA YANG DEMOKRATIS DI DESA
BANYUASIN KEMBARAN, KECAMATAN
LOANO, KABUPATEN PURWOREJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan
Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum**

**Disusun Oleh :
A N D I K A S A R I
NPM. 231003742010533**

**SEMARANG
2025**



UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
FAKULTAS HUKUM

PERAN BUPATI DALAM PENGAWASAN PEMILIHAN KEPALA DESA YANG
DEMOKRATIS DI DESA BANYUASIN KEMBARAN, KECAMATAN LOANO,
KABUPATEN PURWOREJO
SKRIPSI

Telah dilakukan pengujian di hadapan Tim Penguji
dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan
Program Studi Ilmu Hukum Program Sarjana

Disusun oleh :
ANDIKA SARI
NPM. 231003742010533

Mengesahkan,
Tim Penguji
Ketua,

DR. MASHARI, S.H., M.HUM
NIDN : 607056401

Anggota,

DR. TOTOK TUMANGKAR, S.H., M.HUM
NIDN : 601015901

Anggota,

DR. SUROTO, S.H., M.HUM
NIDN : 603045901

Mengetahui
Dekan,



PROF. DR. EDY LISDIYONO, S.H., M.HUM.
NIDN : 0625046301

SEMARANG
2025

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAK	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan Masalah	8
C. Perumusan Masalah	9
D. Tujuan Dan Kegunaan Penulisan	9
1. Tujuan Penulisan	9
2. Kegunaan Penulisan.....	10
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Desa.....	12
1. Pengertian Desa.....	12
2. Pemerintahan Desa.....	14
B. Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Kepala Desa Yang Demokratis.....	18
1. Kepala Desa	18
2. Pemilihan Kepala Desa Yang Demokratis.....	20
3. Pemilihan Kepala Desa Serentak	23
4. Tugas dan Fungsi Bupati Dalam Pemilihan Kepala Desa	34
C. Tinjauan Umum Tentang Peran dan Pengawasan Pemilihan Kepala Desa.....	39
1. Pengertian Peran.....	39
2. Pengertian Pengawasan.....	42

BAB III : METODE PENULISAN	53
A. Tipe Penulisan.....	53
B. Spesifikasi Penulisan	53
C. Sumber Data	54
D. Metode Pengumpulan Data	57
E. Metode Penyajian Data	58
F. Metode Analisis Data	58
BAB IV : HASIL PENULISAN DAN ANALISIS DATA	59
A. Gambaran Umum Kabupaten Purworejo	59
B. Pengaturan Pemilihan Kepala Desa Yang Demokratis Di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo	61
C. Kendala Dalam Pemilihan Kepala Desa Yang Demokratis Di Di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo.....	81
D. Peran Bupati Dalam Pengawasan Pemilihan Kepala Desa Yang Demokratis Di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo	91
BAB V : PENUTUP	98
A. Kesimpulan	98
B. Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	

ABSTRAK

Pemilihan kepala desa serentak merupakan salah satu bentuk demokrasi yang diterapkan di Indonesia, di mana seluruh desa di suatu wilayah melakukan Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) secara serentak dalam satu waktu yang sama. Perumusan masalah dalam penelitian ini diantaranya: (1) Bagaimana pengaturan pengawasan pemilihan kepala desa yang demokratis saat ini ? (2) Apa saja kendala dalam pemilihan kepala desa yang demokratis di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo ? (3) Bagaimana peran Bupati dalam pengawasan pemilihan kepala desa yang demokratis di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo ? Penulisan ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan mengacu pada peraturan perundang-undangan yang mengatur pemilihan kepala desa serentak. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa: (1) Pengaturan pengawasan Pilkades yang demokratis memiliki urgensi dalam konteks demokrasi dan pemerintahan daerah. Pilkades secara serentak merupakan mekanisme yang demokratis untuk memilih kepala desa dan memastikan partisipasi aktif masyarakat dalam pengambilan keputusan politik di tingkat desa. Hal ini juga sesuai dengan prinsip-prinsip Pancasila, terutama sila ke-4 tentang kerakyatan yang dipimpin oleh hikmat kebijaksanaan dalam permusyawaratan/perwakilan. (2) Kendala dalam pemilihan kepala desa yang demokratis di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo, yaitu koordinasi antara instansi terkait, kesadaran masyarakat dalam partisipasi, dan keadilan dalam perlakuan terhadap calon kepala desa dan pemilih. Dalam rangka meningkatkan efektivitas dan integritas pelaksanaan Pilkades secara serentak, hal ini diperlukan peningkatan sosialisasi dan edukasi kepada masyarakat mengenai pentingnya partisipasi dalam Pilkades serta proses pemilihan itu sendiri. (3) Peran Bupati dalam pengawasan pemilihan kepala desa yang demokratis di Desa Banyuasin Kembaran, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo sangat penting dan multifaset. Bupati sebagai pemimpin daerah, memiliki tanggung jawab untuk memastikan bahwa proses Pilkades berlangsung dengan adil, transparan, dan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Bupati berfungsi sebagai pengawas utama yang tidak hanya mengawasi pelaksanaan pemilihan, tetapi berperan dalam memfasilitasi pendidikan politik kepada masyarakat agar memahami hak dan kewajibannya sebagai pemilih. Peran Bupati dalam pembentukan panitia pemilihan yang independen dan netral, juga memastikan bahwa panitia pemilihan terdiri dari individu yang tidak memiliki kepentingan politik dan mampu menjalankan tugasnya dengan baik.

Kata Kunci: Peran Bupati; Pemilihan Kepala Desa; Demokratis; Desa Banyuasin Kembaran; Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo