

**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN
PUSKESMAS SETELAH BERSTATUS MENJADI BLUD
(STUDI KASUS DI PUSKESMAS JIKEN KABUPATEN
BLORA)**

SKRIPSI

Memenuhi Persyaratan
untuk Mencapai Derajat Sarjana S-1
Program Studi Akuntansi



Disusun Oleh :

MERI KURNIAWATI
NPM. 241003622011129

**FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
2025**

**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN
PUSKESMAS SETELAH BERSTATUS MENJADI BLUD
(STUDI KASUS DI PUSKESMAS JIKEN KABUPATEN
BLORA)**

SKRIPSI

Memenuhi Persyaratan
untuk Mencapai Derajat Sarjana S-1
Program Studi Akuntansi



Disusun Oleh :

MERI KURNIAWATI
NPM. 241003622011129

**FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG
2025**

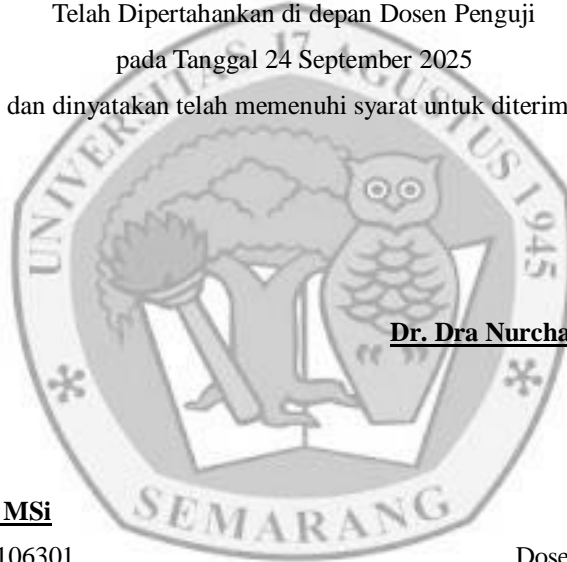
HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN
PUSKESMAS SETELAH BERSTATUS MENJADI BLUD
(STUDI KASUS DI PUSKESMAS JIKEN KABUPATEN
BLORA)

Dipersiapkan dan disusun oleh :

MERI KURNIAWATI

NPM. 241003622011129

Telah Dipertahankan di depan Dosen Penguji
pada Tanggal 24 September 2025
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima



Pembimbing

Drs. Parju, SE, MSi

NIDN. 0621106301

Dosen Penguji I

Dr. Dra Nurchayati, SE, M.Si, Ak

NIDN. 0626046503

Dosen Penguji II

Dra. Janti Soegiastuti, SE, MSi

NIDN. 0607046303

Semarang, 24 September 2025
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas 17 Agustus 1945 Semarang
Dekan,

Dra. Nurchayati, SE.MM.Akt, CA

NIDN. 0626046503

PERUNTUKAN DAN MOTTO

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia.”

– *HR. Ahmad*

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan studi S-1 saya
2. Suami, Anak, dan Orang Tua yang selalu menyayangi dan mendoakan saya
3. Seluruh dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Semarang yang telah memberikan ilmu selama saya berkuliah.
4. Semua orang yang telah memotivasi saya.

Judul : Analisis Implementasi Pengelolaan Keuangan Puskesmas Setelah Berstatus Menjadi BLUD (Studi Kasus di Puskesmas Jiken Kabupaten Blora)
Title : *Analysis of the Implementation of Financial Management at Puskesmas after Becoming a BLUD (Case Study at Puskesmas Jiken, Blora Regency)*
Nama : Meri Kurniawati
Npm : 241003622011129

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi pengelolaan keuangan setelah berstatus sebagai BLUD serta efektivitas pengelolaan keuangan di Puskesmas Jiken Kabupaten Blora dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara. Penelitian ini berfokus pada implementasi pengelolaan keuangan BLUD serta proses pengelolaan keuangan yang terdiri dari perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, dan pengawasan pengelolaan keuangan di Puskesmas Jiken. Narasumber penelitian ini terdiri dari Kuasa Pengguna Anggaran, Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan dan Bendahara Puskesmas Jiken. Hasil penelitian menunjukkan bahwa puskesmas sudah melaksanakan 8 dari 10 fleksibilitas BLUD, pengelolaan keuangan dapat dikategorikan efektif dalam perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, dan penatausahaan, hal sesuai dengan Permendagri Nomor 77 Tahun 2020, namun, masih terdapat beberapa kendala, antara lain pembagian anggaran yang kurang proporsional, pengelolaan persediaan yang kurang tertib, penggunaan aplikasi ganda yang tidak efisien. Penelitian ini memberikan beberapa strategi untuk meningkatkan efektivitas pengelolaan keuangan, antara lain dengan memperbaiki pembagian anggaran, memperbaiki pengelolaan persediaan, serta mengintegrasikan aplikasi keuangan yang ada.

Kata Kunci: *BLUD, Fleksibilitas, Keuangan, Puskesmas*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, Karena atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Pengelolaan Keuangan Puskesmas Setelah Berstatus Menjadi BLUD (Studi Kasus di Puskesmas Jiken Kabupaten Blora) ”.

Tujuan penulisan skripsi adalah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana S-1 Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Semarang.

Mulai perencanaan sampai dengan penyelesaian skripsi ini, penulis telah mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat :

1. Dra. Nurchayati, SE.MM.Akt, CA. Selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Semarang.
2. Dra. Caecilia Sri Haryanti, SE, M.Si, Akt, CA selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1925 Semarang.
3. Drs. Parju, SE, Msi selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar memberikan petunjuk serta bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Dra Nurchayati, SE, M.Si, Ak dan Dra. Janti Soegiastuti, SE, M.Si selaku penguji.
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah mengasuh serta memberikan bekal ilmu, selama penulis menempuh studi di Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Semarang.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan. Semoga skripsi ini bermanfaat, secara teoretis dan praktis.

Semarang, September 2025

Meri Kurniawati

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN JUDUL DALAM SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERUNTUKAN DAN MOTTO	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	I-1
1.1 Latar Belakang Penelitian	I-1
1.2 Rumusan Masalah	I-6
1.3 Pertanyaan Penelitian	I-7
1.4 Tujuan Penelitian	I-7
1.5 Manfaat Penelitian	I-8
1.5.1 Dari Segi Teoritis	I-8
1.5.2 Dari Segi Praktis	I-8
BAB II DESKRIPSI KASUS DAN TELAAH PUSTAKA	II-1
2.1. Deskripsi Kasus	II-1
2.1.1 Kajian Kasus Secara Umum	II-1
2.1.2 Kajian Kasus Secara Khusus	II-13
2.1.3 Formulasi Permasalahan Kasus	II-14
2.2 Telaah Pustaka	II-15
2.2.1 Pengelolaan Keuangan	II-15
2.2.2 Badan Layanan Umum Daerah (BLUD)	II-16
2.2.3 Implementasi	II-17
2.2.4 Sistem Akuntabilitas Keuangan Daerah	II-18
2.2.5 Kinerja Keuangan dan Pelayanan	II-18
2.2.6 Ringkasan Penelitian Terdahulu	II-19
BAB III METODE PENELITIAN	III-1

3.1 Desain Penelitian	III-1
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	III-1
3.3 Prosedur Pengumpulan Data	III-2
3.4 Teknik Analisis	III-3
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	IV-1
4.1 Hasil Penelitian	IV-1
4.1.1 Implementasi Pengelolaan Keuangan Setelah Berstatus BLUD.....	IV-1
4.1.2 Kendala dalam Pengelolaan Keuangan dan Strategi Mengatasi Kendala dalam Pengelolaan Keuangan.....	IV-15
4.1.3 Faktor Pendukung yang Mempengaruhi Efektivitas Pengelolaan Keuangan.....	IV-18
4.1.4 Pengaruh Status BLUD terhadap efisiensi dan akuntabilitas pengelolaan keuangan.....	IV-30
4.2 Pembahasan	IV-32
4.2.1 Implementasi Pengelolaan Keuangan Setelah Berstatus BLUD.....	IV-32
4.2.2 Penyelesaian Kendala-kendala dalam Pengelolaan Keuangan	IV-35
4.2.3 Efektivitas Pengelolaan Keuangan.....	IV-36
4.2.4 Pengaruh Status BLUD terhadap Efisiensi dan Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan.....	IV-38
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	V-1
5.1 Simpulan.....	V-1
5.2 Saran.....	V-2
DAFTAR PUSTAKA	1
LAMPIRAN 1	1

DAFTAR TABEL

Nomor Tabel	Halaman
1. Status Pusat Kesehatan Masyarakat Tahun 2014 dan Tahun 2025	I-3
2. Jumlah Dusun, Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) menurut Desa Tahun 2025	II-2
3. Jenis Pelayanan Puskesmas Jiken	II-6
4. Jumlah Ketenagakerjaan Puskesmas Jiken Tahun 2025 Berdasarkan Pendidikan	II-8
5. Jumlah Pegawai Puskesmas Jiken Berdasarkan Jenis Ketenagaan	II-9
6. Anggaran Pendapatan Puskesmas Jiken Tahun 2024	II-10
7. Ringkasan Penelitian Terdahulu	II-21
8. Jadwal Penelitian	III-2
9. Hasil Wawancara Mengenai Pengelolaan Pendapatan	IV-3
10. Hasil Wawancara Mengenai Pengelolaan Belanja	IV-5
11. Prosedur Pengadaan Barang dan Jasa	IV-8
12. Prosedur Pengelolaan Utang dan Piutang	IV-9
13. Mekanisme Penetapan Tarif	IV-10
14. Prosedur Pengelolaan Pegawai (Sumber Daya Manusia)	IV-11
15. Kerjasama dengan pihak lain	IV-12
16. Pengelolaan Investasi	IV-13
17. Pengelolaan Remunerasi	IV-14
18. Pengelolaan SiLPA	IV-15
19. Kendala-kendala dalam Pengelolaan Keuangan	IV-15
20. Strategi dalam Mengatasi Kendala	IV-17
21. Hasil Wawancara Perencanaan dan Anggaran	IV-19
22. Rencana Kegiatan Anggaran Puskesmas Jiken Tahun 2025	IV-23
23. Hasil Wawancara Pelaksanaan dan Penatausahaan Keuangan	IV-25
24. Hasil Wawancara Pelaporan dan Pertanggungjawaban Keuangan	IV-26
25. Rincian pendapatan Laporan Realisasi Anggaran Puskesmas Jiken	IV-27
26. Laporan Belanja Puskesmas Jiken	IV-28
27. Hasil Wawancara Pengawasan Keuangan	IV-29
28. Hasil Wawancara Pengaruh Status BLUD terhadap efisiensi dan akuntabilitas pengelolaan keuangan	IV-31

DAFTAR GAMBAR

Nomor Gambar	Halaman
1. Peta Wilayah Kerja Puskesmas Jiken.....	II-1
2. Jumlah Penduduk Menurut Desa di Kecamatan Jiken.....	II-3
3. Struktur Organisasi Puskesmas Jiken.....	II-4
4. Kerangka Alur Pikir	II-14
5. Proses Penerimaan Pendapatan.....	IV-3
6. Proses Pengelolaan Belanja	IV-7
7. Alur Perencanaan dan Penganggaran	IV-21