



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG  
FAKULTAS HUKUM**

**KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN  
BAGI WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN DALAM  
MENDUKUNG KETAHANAN PANGAN NASIONAL  
DI LAPAS KELAS I SEMARANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan  
Program Studi Hukum Program Sarjana

Disusun oleh:

**Iqbal Firzal**  
**NPM: 221003742019197**

**SEMARANG  
2026**



**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SEMARANG  
FAKULTAS HUKUM**

**KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN  
BAGI WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN DALAM  
MENDUKUNG KETAHANAN PANGAN NASIONAL  
DI LAPAS KELAS I SEMARANG**

**SKRIPSI**

Telah dilakukan pengujian di hadapan Tim Penguji dan memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Program Studi Ilmu Hukum Program Sarjana

Disusun Oleh:

Iqbal Firzal

NPM: 221003742019197

Mengesahkan

Tim Penguji

Ketua

Rubiyanto, S.H., M.H

NUPTK. 8447739640130073

Anggota I

Dr. Siti Mariyam, S.H., M.H

NUPTK. 9856744645230062

Anggota II

Prof. Dr. Retno Mawarini S., S.H., M.Hum

NUPTK. 4560744645230072

Mengetahui,

Dekan

Prof. Dr. Edy Lisdiyono, S.H., M.Hum.

NUPTK. 2757741642130072

**SEMARANG**

**2026**

## ABSTRAK

Problematika yang dihadapi Lapas Kelas I Semarang dalam melaksanakan program pembinaan kemandirian dan ketahanan pangan bagi warga binaan saat ini adalah belum adanya regulasi yang secara khusus mengatur program pembinaan kemandirian dan ketahanan pangan di lingkungan lapas, sehingga kebijakan yang diambil berdasarkan kebutuhan masing-masing lapas dan rutan. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini dapat dirumuskan sebagai berikut: 1) Bagaimana kebijakan program pembinaan kemandirian bagi warga binaan pemasyarakatan dalam mendukung ketahanan pangan nasional di Lapas Kelas I Semarang? 2) Hambatan apa saja yang dihadapi dalam pelaksanaan kebijakan program pembinaan kemandirian bagi warga binaan pemasyarakatan dalam mendukung ketahanan pangan nasional di Lapas Kelas I Semarang? Tipe penelitian yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normative (*normative legal research*). Spesifikasi penelitian yang digunakan bersifat *deskriptif analitis*, yaitu penelitian yang menggambarkan kaidah hukum hukum dan memberikan penilaian terhadap hasil penggambaran tersebut tanpa bermaksud memberikan kesimpulan yang bersifat umum. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan, kebijakan program pembinaan kemandirian bagi warga binaan pemasyarakatan dalam mendukung ketahanan pangan nasional di Lapas Kelas I Semarang dilaksanakan dengan memanfaatkan luas lahan sekitar satu hektar dari lima hektar lahan yang dimiliki untuk pemberdayaan sektor pertanian bagi warga binaan. Hambatan yang dihadapi oleh Lembaga Pemasyarakatan (Lapas) Kelas I Semarang, yaitu: Kurangnya jumlah petugas/pembina yang memiliki kemampuan teknik-teknik pertanian modern, kurangnya tingkat partisipasi, motivasi warga binaan pemasyarakatan, sarana dan prasarana berupa fasilitas fisik dan peralatan spesifik yang terbatas, anggaran pelaksanaan program pembinaan kemandirian sektor pertanian masih sangat terbatas, masih adanya pandangan atau stigma negatif dari masyarakat terhadap mantan narapidana.

Kata Kunci : *Kebijakan, Pembinaan Kemandirian, Warga Binaan, Ketahanan Pangan Nasional, Lapas Kelas 1 Semarang*

## DAFTAR ISI

|                                                                 |      |
|-----------------------------------------------------------------|------|
| Halaman Judul.....                                              | i    |
| Halaman Persetujuan.....                                        | ii   |
| Halaman Pengesahan.....                                         | iii  |
| Surat Pernyataan .....                                          | iv   |
| Motto dan Persembahan.....                                      | v    |
| Kata Pengantar.....                                             | vi   |
| Abstrak.....                                                    | viii |
| Daftar Isi.....                                                 | ix   |
| BAB I : PENDAHULUAN                                             |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                                 | 1    |
| B. Pembatasan Masalah .....                                     | 4    |
| C. Perumusan Masalah.....                                       | 5    |
| D. Tujuan Penelitian.....                                       | 5    |
| E. Kegunaan Penelitian.....                                     | 6    |
| F. Sistematika Penyusunan Skripsi .....                         | 7    |
| BAB II : TINJAUAN PUSTAKA                                       |      |
| A. Tinjauan Umum tentang Lembaga<br>Pemasyarakatan .....        | 9    |
| 1. Pengertian Pemasyarakatan dan Sistem<br>Pemasyarakatan ..... | 9    |
| 2. Tujuan, Asas dan Fungsi Sistem Pemasyarakatan ....           | 12   |

|                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3. Pengertian Lembaga Pemasyarakatan .....                                                                                                            | 15 |
| 4. Penggolongan Lembaga Pemasyarakatan .....                                                                                                          | 16 |
| 5. Tugas dan Wewenang Lembaga Pemasyarakatan ....                                                                                                     | 18 |
| B. Tinjauan Khusus Tentang Program Pembinaan Warga Binaan .....                                                                                       | 19 |
| 1. Pengertian Program Pembinaan .....                                                                                                                 | 19 |
| 2. Bentuk-Bentuk Program Pembinaan .....                                                                                                              | 23 |
| 3. Pengertian Warga Binaan .....                                                                                                                      | 24 |
| 4. Program Pembinaan Kemandirian bagi Warga Binaan                                                                                                    | 26 |
| <br>BAB III : METODE PENELITIAN                                                                                                                       |    |
| A. Tipe Penelitian .....                                                                                                                              | 29 |
| B. Spesifikasi Penelitian .....                                                                                                                       | 29 |
| C. Sumber Data .....                                                                                                                                  | 30 |
| D. Metode Pengumpulan Data .....                                                                                                                      | 30 |
| E. Metode Penyajian Data .....                                                                                                                        | 32 |
| F. Metode Analisis Data .....                                                                                                                         | 32 |
| <br>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN                                                                                                          |    |
| A. Kebijakan Program Pembinaan Kemandirian bagi Warga Binaan Pemasyarakatan dalam Mendukung Ketahanan Pangan Nasional di Lapas Kelas I Semarang ..... | 34 |
| 1. Gambaran Singkat Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Semarang .....                                                                                     | 34 |
| 2. Visi dan Misi Lembaga Pemasyarakatan (Lapas)                                                                                                       |    |

|                                                                                                                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Kelas I Semarang .....                                                                                                                                                                               | 38 |
| 3. Kebijakan Program Pembinaan Kemandirian bagi<br>Warga Binaan Pemasyarakatan dalam Mendukung<br>Ketahanan Pangan Nasional di Lapas Kelas I<br>Semarang .....                                       | 39 |
| B. Hambatan yang dihadapi Lapas Kelas I Semarang<br>selama pelaksanaan Kebijakan Program Pembinaan<br>Kemandirian bagi Warga Binaan Pemasyarakatan<br>dalam Mendukung Ketahanan Pangan Nasional..... | 58 |
| BAB IV : PENUTUP                                                                                                                                                                                     |    |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                                                                                  | 62 |
| B. Saran .....                                                                                                                                                                                       | 63 |
| Daftar Pustaka                                                                                                                                                                                       |    |